

# Rechtshandbuch für Frauen- und Gleichstellungsbeauftragte

Recht von A-Z für Frauen- und Gleichstellungsbeauftragte  
in der Öffentlichen Verwaltung,  
in Unternehmen und in Beratungsstellen

**Herausgeberinnen:**  
Dr. Sabine Berghahn  
Ulrike Schultz



VERLAG DASHÖFER GMBH  
Fachverlag für Wirtschaft,  
Behörden, Selbstständige und  
Freiberufler

Barmbeker Str. 4 A  
22303 Hamburg

Tel.: (0 40) 41 33 21-0  
Fax: (0 40) 41 33 21-10

Internet: [www.dashoefer.de](http://www.dashoefer.de)  
E-Mail: [info@dashoefer.de](mailto:info@dashoefer.de)

Stand: Februar 2019

**Copyright © 2019** Dashöfer Holding Ltd., Zypern & Verlag Dashöfer GmbH, Hamburg. Alle Rechte, insbesondere Titelrecht, Lizenzrecht und gewerbliche Schutzrechte sind im alleinigen Eigentum der Dashöfer Holding Ltd. Zypern.

Alle Rechte sind vorbehalten, insbesondere das Recht auf Vervielfältigung und Verbreitung sowie Übersetzung. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (durch Druck, Fotokopie, elektronische oder andere Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung des Verlages reproduziert werden.

Die in diesem Werk enthaltenen Informationen wurden nach bestem Wissen zum Zeitpunkt der Veröffentlichung erarbeitet, erfolgen aber wegen der uneinheitlichen Ergebnisse in Forschung, Rechtsprechung und Verwaltung ohne Gewähr. Der Verlag haftet insbesondere nicht für den Inhalt der vorgestellten Internet-Seiten. Die Verantwortung für Inhalt und Funktion der Links liegt bei den jeweiligen Betreibern.

Satz: Reemers Publishing Services GmbH, Krefeld  
Druck: Mailfix e.K., 22145 Hamburg  
ISBN: 3-931832-44-9

- 0      Wegweiser**
- 0.1    Inhalt**
- 0.2    Vorwort der Herausgeberinnen**
- 0.3    Die Herausgeberinnen**
- 0.4    Die Autorinnen und Autoren**
- 0.5    Abkürzungsverzeichnis**
- 0.6    Stichwortregister**
- 0.7    Das Rechtshandbuch für Frauen- und Gleichstellungsbeauftragte  
auf [www.dasGleichstellungsWissen.de](http://www.dasGleichstellungsWissen.de)**



- 1 Grundlagen**
- 1.1 Warum die UN-Frauenkonvention kaum von der deutschen Justiz angewendet wird (Katrin Lange)**
- 1.2 Berufsbild der Frauen- und Gleichstellungsbeauftragten (Christel Steylaers)**
- 1.3 Linguistische Kriterien und Argumente für geschlechtergerechten Sprachgebrauch (Gabriele Diewald)**
- 1.4 Europarecht und Internationales Recht (Regula Kägi-Diener)**
- 1.5 Eine kleine Einführung in das Recht (Ulrike Schultz)**
- 1.6 Zum guten Ruf von Gleichstellungsbeauftragten – oder wie das Ansehen gestärkt werden kann – trotz aller Widersprüche (Gesine Spieß)**
  - 1.6.1 Vom Patriarchatskonzept zum Genderkonzept
  - 1.6.2 Der gute Ruf als Voraussetzung der Gender-Bildungsoffensive
  - 1.6.3 Rechtsgrundlage
  - 1.6.4 Die Frauenbeauftragte und ihr Vorgesetzter – ein eigenwilliges „Geschlechter-Arrangement“
  - 1.6.5 Öffentlichkeit suchen – Aufsehen erregen – Erfolge feiern!
  - 1.6.6 Auf dem „Präsentierteller“?
  - 1.6.7 Sich selbst bestimmen – durch Empowerment
  - 1.6.8 Frauennetzwerke und Arbeitsbündnisse
  - 1.6.9 Zum Schluss: Zusammenfassung und Würdigung
- 1.7 Gender und Finanzen**
  - 1.7.1 Gender Budgeting (Christine Färber)
  - 1.7.2 Der Gender Pay Gap (Ulrike Schultz)
- 1.8 Die fortschreitende europäische Integration und die Entwicklung der Rechtsstellung von Frauen in Deutschland (Ulrike Schultz)**
- 1.9 Frauenrechte im EU-Recht: Auszüge aus den Europäischen Verträgen (Ulrike Schultz)**



## 2 Aktuelles und Trends

### 2.1 Im Gespräch

- 2.1.1 Frauenwahlrecht seit 100 Jahren – aber im Parlament noch immer keine Parität! (Sabine Berghahn)
- 2.1.2 Geschlechterrollen und Sexualität in konservativ-autoritären muslimischen Familien (Ahmet Toprak)
- 2.1.3 *(derzeit nicht besetzt)*
- 2.1.4 Von der Care-Krise zur Caring Community. Perspektiven für Gleichstellungspolitik (Barbara Thiessen)
- 2.1.5 Was machen Asylgesetze mit Männlichkeit? (Matthias Schneider, Leonhard Stuber)
- 2.1.6 *(derzeit nicht besetzt)*
- 2.1.7 Intersexualität und Transgender (Ulrike Schultz, Konstanze Plett)

### 2.2 Aktuelle Entwicklungen

- 2.2.1 Abstammung 4.0 – Zu den Ergebnissen des Arbeitskreises Abstammungsrecht (Gudrun Lies-Benachib)
- 2.2.2 Das AGG und die Dynamik der Antidiskriminierung (Sabine Berghahn)

### 2.3 Gleichstellung und Diskriminierungsbekämpfung

- 2.3.1 Was ist eigentlich „Geschlechterdifferenz“? (Barbara Rendtorff)

### 2.4 Aktuelle Urteile

- 2.4.1 Kirchen müssen umsteuern: EuGH sieht auch im „Chefarzt-Fall“ eine verbotene Diskriminierung (Sabine Berghahn)
- 2.4.2 Bundesgerichtshof: Deutsche „Bestellern“ nach „Leihmutterchaft“ in den USA können offizielle Eltern werden! (Sabine Berghahn)
- 2.4.3 Mindestkörpergrößen bei der Polizei (Kirsten Wiese)
- 2.4.4 Rechtsprechungsänderung des EGMR zu den Grenzen der Meinungsfreiheit bei Belästigungen von Ärzten, die Schwangerschaftsabbrüche vornehmen. (Monika Frommel)
- 2.4.5 Religiöse motivierte Kopfbedeckungen im Gerichtssaal im Spiegel der jüngsten EGMR-Rechtsprechung (Aqilah Sandhu)

### 2.5 Best Practise

- 2.5.1 *(derzeit nicht besetzt)*

### 2.6 Daten und Statistiken

- 2.6.1 Frauen in den Bundesländern Deutschlands (Juliane Roloff)
- 2.6.2 Soziodemographische und sozioökonomische Merkmale von Frauen ohne und mit Migrationshintergrund in Deutschland – ein Vergleich (Juliane Roloff)





- 3 Bund, Länder und Kommunen**
- 3.1 Das Bundesgleichstellungsgesetz (Anja Rudek)**
- 3.2 Das baden-württembergische Chancengleichheitsgesetz (Ann Müller-Nies, Heike Schmalhofer)**
  - 3.2.1 Überblick und Struktur des Gesetzes
  - 3.2.2 Beauftragte für Chancengleichheit
  - 3.2.3 Stellvertreterin
  - 3.2.4 Ansprechpartnerin
  - 3.2.5 Fachliche Beraterin in den Regierungspräsidien
  - 3.2.6 Chancengleichheitsplan
  - 3.2.7 Gleichstellung in den Kommunen
- 3.3 Das bayerische Landesgleichstellungsgesetz (Angela Neubert)**
- 3.4 Das Berliner Landesgleichstellungsgesetz (Anna Lena Götttsche)**
- 3.5 Das Landesgleichstellungsgesetz des Landes Brandenburg (Petra Rostock)**
- 3.6 Bremen (Laura Adamietz)**
- 3.7 Hamburg (Angela Dietz)**
- 3.8 Hessen (derzeit nicht besetzt)**
- 3.9 Gleichstellungsgesetz Mecklenburg-Vorpommern (Dorit Raffel)**
- 3.10 Niedersachsen (Dr. Friederike Wapler)**
- 3.11 Das Landesgleichstellungsgesetz NRW (LGG) in der kommunalen Praxis nach der LGG-Reform 2016 (Christel Steylaers)**
- 3.12 Das neue Landesgleichstellungsgesetz von Rheinland-Pfalz (Birgit Groh-Peter)**
- 3.13 Saarland (derzeit nicht besetzt)**

- 3.14 Sachsen (Susanne Köhler)
- 3.15 Sachsen-Anhalt (Ulrike Spangenberg)
- 3.16 Schleswig-Holstein  
(*derzeit nicht besetzt*)
- 3.17 Das Thüringer Gleichstellungsgesetz (Silke Bemmann)
- 3.18 Landesgleichstellungsgesetze und die Gleichstellung an  
Hochschulen – am Beispiel der Regelungen in NRW im Vergleich  
zu Bayern und Berlin (Silke Schröder, Sabine Berghahn)
  - 3.18.1 Rechtsvergleichende Analyse zu den Gleichstellungsgesetzen der Bundesländer  
NRW, Bayern und Berlin
  - 3.18.2 Ergänzende Anmerkungen zu den gleichstellungsrelevanten Inhalten der  
Hochschulgesetze der Länder NRW, Bayern und Berlin

- 4       Arbeitsrecht, Öffentliches Dienstrecht und Chancengleichheit**
- 4.1       Beamtenrecht, Öffentliches Dienstrecht und Personalvertretungsrecht (Dr. Sabrina Schönrock)**
- 4.2       Betriebliche Gleichstellungspolitik in der Bundesverwaltung: Deutschland, Österreich und die Schweiz im Vergleich (Gesine Fuchs, Andrea Leitner und Sophie Rouault)**
  - 4.2.1       Einleitung
  - 4.2.2       Fallstudien in der öffentlichen Verwaltung
  - 4.2.3       Bundesverwaltungen als Arbeitgeber
  - 4.2.4       Gleichstellungsinstitutionen
  - 4.2.5       Gleichstellungsmaßnahmen
  - 4.2.6       Fazit
- 4.3       Das Allgemeine Gleichbehandlungsgesetz (AGG)**
  - 4.3.1       Diskriminierungsschutz als Handlungsfeld für Gleichstellungsbeauftragte (Bernhard Franke)
  - 4.3.2       Geschichte und Inhalt des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes (AGG): Kritische Stimmen aus der Praxis (Doris Liebscher)
  - 4.3.3       Aktuelle Rechtsprechung zum Diskriminierungsverbot wegen des Geschlechts – Ein Rückblick auf 2017 (Bernhard Franke)
  - 4.3.4       Rechte kennen – Grenzen setzen: Aktiv gegen sexualisierte Belästigung (Doris Liebscher)
  - 4.3.5       *(derzeit nicht besetzt)*
  - 4.3.6       *(derzeit nicht besetzt)*
  - 4.3.7       Beschwerderecht und Beschwerdestellen gemäß § 13 AGG (Doris Liebscher)
- 4.4       Diskriminierungsfreie Leistungsvergütung im öffentlichen Dienst (Andrea Jochmann-Döll/Karin Tondorf)**
- 4.5       Entgeltgleichheit vor Gericht – Hindernisse bleiben trotz neuem Entgelttransparenzgesetz (Maria Seitz)**
- 4.6       Elterngeld und Elternzeit (Bettina Graue)**
  - 4.6.1       Elterngeld
  - 4.6.2       Elternzeit
  - 4.6.3       Betreuungsgeld
- 4.7       Das Entgelttransparenzgesetz (EntgTranspG) (Reingard Zimmer)**
  - 4.7.1       Entgelt(un)gleichheit von Frauen und Männern
  - 4.7.2       Entstehungsgeschichte: Von § 612 Abs. 3 BGB zum EntgTranspG
  - 4.7.3       Anwendungsbereich

- 4.7.4 Verbot der Entgeltdiskriminierung wegen des Geschlechts
- 4.7.5 Auskunftsanspruch der Beschäftigten
- 4.7.6 Formvorschriften
- 4.7.7 Beteiligung der Arbeitnehmervertretung
- 4.7.8 Im Privatsektor: Bericht zu Gleichstellung und Entgeltgleichheit
- 4.7.9 Evaluation, Aufgabe der Gleichstellungsbeauftragten, Übergangsbestimmungen
- 4.7.10 Kritische Würdigung

## **4.8 Mutterschutz (Andrea Kraft, Bettina Graue)**

## 5 Sozialrecht und Steuerrecht

### 5.1 Der Kampf der Schwulen und Lesben für die Öffnung der Ehe – Erfolgreiche Strategien einer Minderheit für ihre Emanzipation (Manfred Bruns)

- 5.1.1 Die Emanzipation von Minderheiten
- 5.1.2 Vorurteile über Schwule
- 5.1.3 Der Makel der Unsittlichkeit
- 5.1.4 Die Diskussion über die Öffnung der Ehe für Lesben und Schwule
- 5.1.5 Die Öffentlichkeitsarbeit des „Lesben- und Schwulenverbandes in Deutschland“ (LSVD)
- 5.1.6 Die Lobbyarbeit des LSVD
- 5.1.7 Das Lebenspartnerschaftsgesetz
- 5.1.8 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts von 2002 zum Lebenspartnerschaftsgesetz
- 5.1.9 Von 2002 bis 2013
- 5.1.10 Das Eheöffnungsgesetz
- 5.1.11 Ausblick

### 5.2 Kindergeld, sowie Familien- und Ehebesteuerung (Maria Wersig)

- 5.2.1 Familienleistungsausgleich: Kindergeld und Kinderfreibeträge
- 5.2.2 Kindergeld und Unterhaltsvorschuss
- 5.2.3 Steuerliche Berücksichtigung von erwerbsbedingten Kinderbetreuungskosten

### 5.3 Alleinerziehende im System „Hartz IV“ – oder: Wenn Alleinerziehen ad absurdum geführt wird (Leonie Thum)

### 5.4 derzeit nicht besetzt

### 5.5 derzeit nicht besetzt

### 5.6 Zankapfel Ehegattensplitting – Geschichte und Verfassungsrecht (Maria Wersig)

### 5.7 Wahlfreiheit in der Erwerbs- und Sorgearbeit. Selektive Optionen oder erweiterter Spielraum für alle? (Monika Götsch und Katrin Menke)

- 5.7.1 Der Begriff der „Wahlfreiheit“ im transformierten Sozialstaat
- 5.7.2 Wahlfreiheit im Kontext von Sorgearbeit
- 5.7.3 Wahlfreiheit geschlechtlicher Vielfalt im Kontext von Erwerbsarbeit
- 5.7.4 Aktuelle Herausforderungen um neue/alte Wahlfreiheiten
- 5.7.5 Handlungsempfehlungen: Spielraum für alle Beschäftigten erweitern!



## **6 Recht des Zusammenlebens**

### **6.1 derzeit nicht besetzt**

### **6.2 Trennung und Ehescheidung (Susanne Pötz-Neuburger)**

- 6.2.1 Sich trennen und getrennt leben
- 6.2.2 Wer darf in der Ehewohnung bleiben?
- 6.2.3 Wer bekommt was vom Hausrat?
- 6.2.4 Unterhalt nach Trennung
- 6.2.5 Die Ehescheidung und das Ehescheidungsverfahren
- 6.2.6 *(derzeit nicht besetzt)*
- 6.2.7 *(derzeit nicht besetzt)*
- 6.2.8 Versorgungsausgleich (Susanne Pötz-Neuburger)

### **6.3 Praxisempfehlungen für Trennung und Scheidung (Sandra Sieglar)**

- 6.3.1 Wann sollte eine Beratung in Anspruch genommen werden?
- 6.3.2 Exkurs: Gewalt in der Ehe
- 6.3.3 Wann kann eine Ehe geschieden werden?
- 6.3.4 Das eigentliche Scheidungsverfahren – was muss man beachten?
- 6.3.5 Der Scheidungstermin – ein Ende mit Schrecken oder Schrecken ohne Ende?

### **6.4 Unterhalt (Sandra Sieglar)**

### **6.5 Rechtliche Rahmenbedingungen bei Partnerschaften zwischen Menschen mit mehreren bzw. unterschiedlichen Staatsangehörigkeiten (Katja Habermann)**

- 6.5.1 Eheschließung
- 6.5.2 ROM III
- 6.5.3 Eingetragene Lebenspartnerschaft
- 6.5.4 Scheidung
- 6.5.5 Beispielfälle
- 6.5.6 Unterhalt
- 6.5.7 Güterrecht und Versorgungsausgleich
- 6.5.8 Anerkennung der in Deutschland ergangenen gerichtlichen Entscheidung im Land der Staatsangehörigkeit („Heimatland“)
- 6.5.9 Sorge- und Umgangsrecht

**6.6 derzeit nicht besetzt****6.7 Vermögen und Finanzen in der Ehe (Martina Zebisch)****6.8 Eheverträge (Sandra Sieglar)**

- 6.8.1 Wann sollte man einen Ehevertrag abschließen?
- 6.8.2 Wie sollte eine Beratung aussehen?
- 6.8.3 Was kann ein Ehevertrag leisten?
- 6.8.4 Was kann ein Ehevertrag nicht leisten?
- 6.8.5 Was wird geprüft in einem solchen Prozess?
- 6.8.6 Aktuelle Beispiele aus der Rechtsprechung des BGH
- 6.8.7 Praxistipps

**6.9 Steuerfragen bei Trennung und Ehescheidung (Axel Weiss)**

- 6.9.1 Grundsätzliches
- 6.9.2 Die Lohnsteuerklassen
- 6.9.3 Der Entlastungsbetrag für Alleinerziehende (§ 24b EStG)
- 6.9.4 Die Einkommensteuertarife
- 6.9.5 Die Pflicht zur Zusammenveranlagung
- 6.9.6 Das begrenzte Realsplitting



## **7 Körper, Gesundheit und Gewalt**

### **7.1 Weibliche Genitalverstümmelung/-beschneidung (Anna Lena Götsche)**

### **7.2 Häusliche Gewalt in Deutschland, was ist (noch) zu tun? (Susanne Köhler)**

7.2.1 Hintergrund

7.2.2 Sogenannte Interventionskette bei häuslicher Gewalt/Partnergewalt

7.2.3 Systematische Struktur und Aufbau der zivilrechtlichen Regelungen zum Gewaltschutz

7.2.4 Schutzbereiche

7.2.5 Ausschluss von Kindern und Jugendlichen aus dem Schutz vom Gewaltschutzgesetz, Konkurrenzen

7.2.6 Strafbarkeit nach § 4 Gewaltschutzgesetz

7.2.7 Zusammenspiel mit den Polizeigesetzen der Bundesländer

7.2.8 Täterarbeit

7.2.9 Verfahrensrechtliche Regelungen und Arbeitshilfen für Antragstellungen

7.2.10 Was ist zu verbessern?

7.2.11 Weiterführende Literatur, Links und Broschüren

### **7.3 Social freezing oder der eingefrorene Kinderwunsch (Claudia Schumann)**

### **7.4 Pille danach rezeptfrei erhältlich – was heißt das? (Claudia Schumann)**

### **7.5 derzeit nicht besetzt**

### **7.6 „Ich bin ein Mann. Mir passiert das nicht“. Sexualisierte Übergriffe gegen Männer am Beispiel einer Erhebung unter männlichen Studierenden (Katrin List)**

7.6.1 Kriminologische Forschung zur (sexualisierten) Gewaltbetroffenheit von Männern

7.6.2 Männliche Viktimisierung

7.6.3 „Kein Opfer sein“ – Betroffene im Fokus der Männerforschung

7.6.4 Mythen über sexualisierte Übergriffe gegen Männer

7.6.5 Formen sexualisierter Gewaltbetroffenheit bei Männern

7.6.6 Männliches Schamgefühl, Unterstützung und Mitteilungsverhalten

7.6.7 Viktimisierungsstudien unter Studierenden

7.6.8 Darstellung der empirischen Ergebnisse aus der Studie zur vergleichenden sexualisierten Gewaltbetroffenheit von Studierenden

7.6.9 Hilfeangebote für männliche Betroffene an Hochschulen

7.6.10 Fazit



## 8 Wissenschaft und Forschung

### 8.1 Gleichstellungsbeauftragte an Hochschulen (Friederike Wapler)

- 8.1.1 Rechtsgrundlagen
- 8.1.2 Gleichstellungsauftrag und Diskriminierungsverbote
- 8.1.3 Frauen- und Gleichstellungsbeauftragte
- 8.1.4 Frauenförder- und Gleichstellungspläne
- 8.1.5 Weitere Aspekte der Gleichstellungsarbeit an Hochschulen

### 8.2 Berufungsordnungen (Nina Steinweg)

- 8.2.1 Konkrete Handlungsfelder

### 8.3 Gesetz über befristete Arbeitsverhältnisse in der Wissenschaft – Wissenschaftszeitvertragsgesetz (WissZeitVG) – Hier: Die Verlängerungsmöglichkeiten gem. § 2 Abs. 5 WissZeitVG (Dorit Raffel)

### 8.4 Von der Interessenvertreterin zur Gleichstellungsmanagerin (Ulrike Schultz)

- 8.4.1 Die Rechtsgrundlagen
- 8.4.2 Zur Stellung der Gleichstellungsbeauftragten

### 8.5 Berufungsverfahren: das Nadelöhr zur Professur (Sabine Berghahn)

- 8.5.1 Einleitung: Unterrepräsentanz von Frauen im Amt der Professorin
- 8.5.2 Wie läuft ein „ordentliches“ Berufungsverfahren ab?
- 8.5.3 Was kann alles schiefgehen? Wo liegen Manipulationsmöglichkeiten und Diskriminierungsgefahren? Insbesondere gegenüber Frauen?
- 8.5.4 Neue Wege zur Professur außerhalb „ordentlicher“ Verfahren
- 8.5.5 Was bringen solche Strukturveränderungen für die Gleichstellung von Frauen bei Berufungen?

### 8.6 Stereotype und Sozialdünkeln – Für eine Gendersensibilität in der juristischen Ausbildung (Ulrike Schultz)

- 8.6.1 Zur konservativen Prägung in der Juristenausbildung
- 8.6.2 Die Konstruktion von Weiblichkeit in juristischen Lehrmaterialien
- 8.6.3 Zum Frauenbild in der Bayerischen Justizausbildung
- 8.6.4 Sexistische Praktiken in der Juristenausbildung
- 8.6.5 Geschlechtergerechte Sprache
- 8.6.6 Juristinnen im Fachdiskurs
- 8.6.7 Für eine gendersensible Rechtsdidaktik



- 9 Praxis der Gleichstellungsarbeit**
- 9.0 Neu in der Gleichstellungsarbeit (Christel Steylaers)**
- 9.1 Das Beratungsgespräch  
(Dr. jur. Katja-Petronella Clausner-Landerer)**
- 9.2 derzeit nicht besetzt**
- 9.3 derzeit nicht besetzt**
- 9.4 Sitzungen und Besprechungen leiten (Katja Bakarino-Busse)**
- 9.5 derzeit nicht besetzt**
- 9.6 Vom Nutzen der Vielfalt – Diversity Management als Treiber von  
Veränderungsprozessen (Martina Haas)**
  - 9.6.1 Zeitreise
  - 9.6.2 Diversity-Begriff
  - 9.6.3 Rechtsgrundlagen von Diversity und die „Charta der Vielfalt“
  - 9.6.4 Diversity im Gleichbehandlungskontext
  - 9.6.6 Die Rolle der Frauen- und Gleichstellungsbeauftragten
  - 9.6.7 Fazit
- 9.7 derzeit nicht besetzt**
- 9.8 Antifeminismus Reloaded – Fließende Übergänge von der extremen  
Rechten zur bürgerlichen Mitte (Isolde Aigner)**
  - 9.8.1 Politisch-pädagogische Interventionen gegen antifeministische Einstellungen
- 9.9 Diskriminierungsfreie Personalpolitik (Monika Huesmann)**
  - 9.9.1 Das Ziel der diskriminierungsfreien Personalpolitik
  - 9.9.2 Personalpolitische Handlungsfelder
  - 9.9.3 Leistungsbeurteilung
  - 9.9.4 Personalentwicklung
  - 9.9.5 Die Einflussfaktoren Führung, Arbeitsorganisation und Organisationskultur